



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Stichting Samenwerkingsverband Plein 013

**Herstelonderzoek bestuur en
samenwerkingsverband**

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 5 februari 2025

Samenvatting

In december 2023 hebben wij bij Stichting Samenwerkingsverband Plein 013 een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd, waarbij wij tekortkomingen hebben geconstateerd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt om de vastgestelde tekortkomingen op te heffen. Op 10 december 2024 hebben we de kwaliteit opnieuw beoordeeld en constateerden wij dat het bestuur aan alle herstelopdrachten heeft voldaan. We beoordelen de standaarden BKA2 en BKA3 als Voldoende.

Wat gaat goed?

Er is een stelsel van kwaliteitszorg om te kunnen sturen op het verbeteren van kwaliteit en om bereikte resultaten te kunnen borgen. Ook is er sprake van sturing op belangrijke beleidsdoelstellingen evenals een betekenisvolle verantwoording over het beleid, over het bereiken van de doelen en over de financiën. Daarnaast staat in het jaarverslag de vereiste verantwoording door de intern toezichthouder.

Wat kan beter?

Verantwoording over de doelmatige besteding van middelen passend onderwijs ligt bij de schoolbesturen. Het samenwerkingsverband kan de visie op deze doelmatigheid voor alle schoolbesturen uitwerken en komen tot gezamenlijke criteria. Daarmee kan het bestuur van het samenwerkingsverband zich over de doelmatigheid van het geheel van de besteding van de middelen passend onderwijs verantwoorden en de intern toezichthouder kan hierop dan toezien.

Vervolg

Er zijn geen standaarden meer die wij als Onvoldoende beoordelen. Daarom voeren we het toezicht uit volgens de reguliere termijn van vier jaar.

Bestuur: Stichting Samenwerkingsverband Plein 013
Bestuursnummer: 315618

Nummer samenwerkingsverband: p0 3004

Gemeenten binnen de regio: Alphen-Chaam, Goirle, Hilvarenbeek, Oisterwijk, Tilburg

Aantal aangesloten schoolbesturen en scholen: 13 besturen met in totaal 87 scholen

Totaal aantal leerlingen in de regio: ongeveer 22.500

Onderzoekperiode: december 2024

Inhoudsopgave

1.	Opzet van het herstelonderzoek	4
2.	Resultaten herstelonderzoek	6
3.	Reactie van het bestuur	10

1. Opzet van het herstelonderzoek

De Inspectie van het Onderwijs heeft in december 2024 een herstelonderzoek uitgevoerd bij Stichting Stichting Samenwerkingsverband Plein 013 naar aanleiding van tekortkomingen die we hebben geconstateerd in het vierjaarlijks onderzoek bestuur en samenwerkingsverband in december 2023. Het herstelonderzoek richt zich op de tekortkomingen die we in het vierjaarlijks onderzoek hebben vastgesteld.

Werkwijze

Het onderzoek richt zich op onderstaande standaarden op het niveau van het bestuur.

Standaard	Onderzocht
Realisatie passend onderwijs	
RPO1 Dekkend netwerk van voorzieningen	
RPO2 Regionale samenwerking	
RPO3 Advisering en beoordeling toelaatbaarheid	
Besturing, kwaliteitszorg en ambitie	
BAK1 Visie, ambities en doelen	
BAK2 Uitvoering en kwaliteitscultuur	•
BAK3 Evaluatie, verantwoording en dialoog	•

Voor de overige standaarden uit het kwaliteitsgebied Realisatie passend onderwijs (RPO 1, 2 en 3) en het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie (BAK 1) geldt dat we de oordelen Voldoende uit het rapport vierjaarlijks onderzoek bestuur van december 2023 (publicatiedatum 21 februari 2024) overnemen, omdat we geen contra-indicaties hebben aangetroffen.

Onderzoeksactiviteiten

Het onderzoek hebben we op maat ingericht en bestond uit onderstaande activiteiten.

Documentanalyse

Voorafgaand aan het onderzoek hebben we documenten van en over het bestuur en samenwerkingsverband geanalyseerd, waaronder het jaarverslag 2023, alsmede diverse documenten die het samenwerkingsverband ons heeft toegestuurd ter onderbouwing van de kwaliteitszorg.

Vervolgens hebben we, naar aanleiding van een presentatie van het bestuur over de ontwikkeling van het samenwerkingsverband, het gesprek gevoerd met de directeur-bestuurder, de raad van toezicht, leden van de deelnemersraad (schoolbestuurders) en kwaliteitsadviseurs. Op basis daarvan hebben we ons oordeel gevormd.

Signalen

In de voorbereiding van ieder onderzoek kijken we naar eventuele signalen die bij de inspectie zijn binnengekomen. Soms heeft dat gevolgen voor de uitvoering van het onderzoek. Er zijn geen signalen over het bestuur bij ons binnengekomen.

Leeswijzer

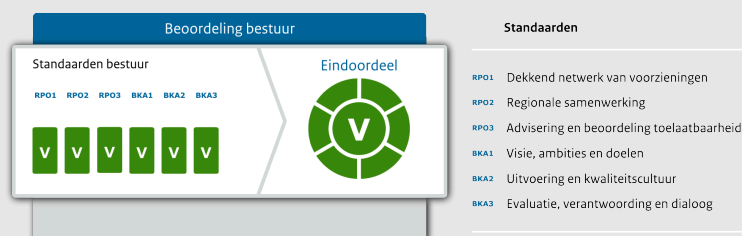
In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het onderzoek op bestuursniveau, inclusief een samenvattend oordeel. In paragraaf 2.1 geven wij onze oordelen en bevindingen op de standaarden uit het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie. De afspraken over het vervolgtoezicht zijn opgenomen in paragraaf 2.2. In hoofdstuk 3 is de reactie van het bestuur op het onderzoek en de rapportage opgenomen.

2 . Resultaten herstelonderzoek

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van de onderzoeken op bestuursniveau van het eerdere vierjaarlijks onderzoek aangevuld met de resultaten van het herstelonderzoek (zie ook hoofdstuk 1 Werkwijze).

Samenvattend oordeel

In onderstaande figuur zijn de resultaten samengevat. Te zien is wat het eindoordeel is op bestuursniveau en de oordelen op de onderliggende standaarden.



Waarborgt het bestuur met zijn (be)sturing de kwaliteit van het samenwerkingsverband en is er sprake van deugdelijk financieel beheer?

We stellen een positieve ontwikkeling vast in de kwaliteitszorg, het (intern) toezicht en de verantwoording. Op deze gebieden heeft het samenwerkingsverband zichtbare stappen ter verbetering gezet en op belangrijke onderdelen resultaten bereikt. Deze verbeteringen zijn naar ons oordeel voldoende vertrouwenwekkend om de standaarden BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur en BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog als Voldoende te beoordelen. Ook is er sprake van deugdelijk financieel beheer. Wij zien op dit moment geen financiële risico's. Deze oordelen tezamen leiden tot de conclusie dat de kwaliteit van het samenwerkingsverband Voldoende is.

2.1. Besturing, kwaliteitszorg en ambitie

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de standaarden van het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie. Vervolgens geven we hier een toelichting op.

BESTURING, KWALITEITSZORG EN AMBITIE	O	V	G
BKA1 Visie, ambities en doelen		●	
BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur		●	
BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog		●	

BKA2. Uitvoering en kwaliteitscultuur

Bij het vierjaarlijks onderzoek eind 2023 oordeelden we dat het bestuur van het samenwerkingsverband onvoldoende in staat werd gesteld regie te voeren op het sturen op resultaat en dat het bestuur de kwaliteit van het samenwerkingsverband onvoldoende inzichtelijk maakte. Ook constateerden we dat de intern toezichthouder geen zicht had op de doelmatigheid van de besteding van de middelen.

We stellen tijdens dit onderzoek vast dat het samenwerkingsverband aan de herstelopdrachten onder deze standaard heeft voldaan. Het bestuur werkt samen met de aangesloten schoolbesturen aan het realiseren van de doelen voor kwaliteit, bevordert een kwaliteitscultuur, zorgt voor randvoorwaarden en stuurt, waar nodig, tussentijds bij. Er ligt een goede basis voor een effectief intern toezicht op financiële doelmatigheid. We beoordelen de standaard BKA2 daarom als Voldoende.

Zicht en sturing op resultaten

De doelen in het jaarplan zijn resultaatgerichter geformuleerd en verwerkt in een dashboard. De bevindingen worden gerapporteerd in managementrapportages en transparant inzichtelijk gemaakt voor alle deelnemende schoolbesturen. Mede door het transparant delen van data lukt het de betrokkenen het inhoudelijke gesprek over het verhaal achter de data met elkaar te voeren. Het bestuur kan de scholen helpen zich te verantwoorden over doelmatige besteding van middelen door vooraf scherpe criteria vast te stellen. De vraag; "Wanneer zijn wij tevreden", helpt om achteraf de ingezette interventies te kunnen verantwoorden.

Schoolbestuurders in de regio Tilburg hebben zich in het verleden al verenigd in de 'onderwijscoöperatie T-Primair'. Binnen T-Primair werken zij samen in het belang van de ontwikkeling van hun leerlingen en staan voor een sterke onderwijsagenda binnen de regio. De

bestuurders hebben een extern deskundige ingehuurd die hen als collectief gaat begeleiden in het ontwikkelen van een sterkere samenwerkingscultuur. Wij constateren dat de afgelopen periode het vertrouwen in elkaar al is gegroeid en de cultuur meer op samenwerken en elkaar aanspreken is gericht. De verwachting is dit verbetertraject mede gaat helpen om binnen het samenwerkingsverband de cultuur van samenwerken verder te verstevigen.

Er is een heldere overlegstructuur ontwikkeld

Er is inmiddels sprake van een heldere overlegstructuur tussen wijken, schoolbesturen en het bestuur van het samenwerkingsverband. Er is afgestemd wie waar verantwoordelijk voor is en de betrokkenen spreken elkaar hier ook op aan.

Zo staat het project "in de buurt gebeurt het" centraal als het gaat om de invulling van een dekkend netwerk voor ondersteuning. De buurtvoorzitters van deze wijken komen periodiek samen en hebben dan inhoudelijk overleg met het bestuur van het samenwerkingsverband en de deelnemersraad. Wij hebben geconstateerd dat het vertrouwen in elkaar de afgelopen periode zichtbaar is gegroeid.

Rol intern toezicht

De intern toezichthouder heeft zich de herstelopdrachten aangetrokken en heeft samen met de bestuurder van het samenwerkingsverband en de schoolbesturen actief het gesprek gevoerd over, onder andere, doelmatigheid. Dit heeft onder andere geresulteerd in het aanscherpen van de monitorinstrumenten om het stelsel van kwaliteitszorg meer inzichtelijk te maken. Ook heeft de intern toezichthouder een reglement als aanvulling op de statuten ontwikkeld.

BKA3. Evaluatie, verantwoording en dialoog

Bij het vierjaarlijks onderzoek begin 2023 stelden we vast dat het jaarverslag niet volledig was. Zo kon verantwoording van de intern toezichthouder over het gevoerde toezicht inhoudelijk beter worden verwoord. Het verslag van de intern toezichthouder in het jaarverslag 2023 is volledig. Het samenwerkingsverband heeft daarmee aan de herstelopdrachten onder deze standaard voldaan. We beoordelen de standaard BKA3 daarom als Voldoende.

Het jaarverslag 2023 is inhoudelijk sterk verbeterd

In het jaarverslag 2023 beschrijft de raad van toezicht uitgebreid en informatief hoe hij invulling heeft gegeven aan zijn taak. Daarbij geeft hij echter ook aan dat de beoordeling van de doelmatigheid van de middelen nog onvoldoende mogelijk is, op dit moment. De intern toezichthouder heeft het bestuur actief geadviseerd en gestimuleerd om de monitorinstrumenten zo in te richten dat op het niveau van het samenwerkingsverband vastgesteld kan worden of de besteding van de middelen voldoet aan de visie op doelmatige besteding van het

samenwerkingsverband. De verwachting is dat vanaf komend jaar de intern toezichthouder in staat zal zijn, vanuit deze data, toezicht te kunnen houden op de doelmatige besteding van middelen.

2.2. Afspraken over vervolgtoezicht

We houden voor dit bestuur de reguliere termijn aan van vier jaar. Dat betekent dat we het bestuur in principe over vier jaar weer onderzoeken.

3. Reactie van het bestuur

Hieronder geeft het bestuur aan op welke wijze het de bevindingen uit het onderzoek betreft bij de verdere ontwikkeling van het samenwerkingsverband en de bestuurlijke kwaliteitszorg.

Bestuursreactie Plein 013

Het bestuur is verheugd met het positief oordeel van de inspectie en het vertrouwen voor de toekomst. Het samenwerkingsverband voelt zich hiermee gekend in de genomen maatregelen, het hard werken naar herstel en de ingezette koers. De stimulerende opmerkingen ter verdere verbetering worden meegenomen in de verdere ontwikkeling van het samenwerkingsverband.

Het stelsel van kwaliteitszorg is verdergaand in ontwikkeling en een betekenisvolle verantwoording over het beleid, het bereiken van de doelen en de daaraan verbonden financiën wordt uitgewerkt met behulp van criteria ten aanzien van een doelmatige besteding van middelen. Het transparant delen van data, het inhoudelijke gesprek in een lerende aanpak met alle deelnemende schoolbesturen en een buurtgerichte aanpak vanuit ons speerpunt 'In De Buurt Gebeurt Het' dragen hieraan bij. Het wegvallen van de middelen uit het Nationaal Programma Onderwijs, de toekenning van incidentele middelen door middel van subsidies aan de scholen, schoolbesturen en het samenwerkingsverband en de huidige bekostigingswijze van samenwerkingsverbanden maken de koers richting meer inclusief in 2035 uitdagend. Ondersteuning vanuit onder andere de Jeugdwet, Zorgverzekeringswet en Wet langdurige zorg in een structureel karakter dragen volgens het bestuur beter bij aan het invullen van een sterkere invulling van inclusiever onderwijs.

De cultuur van onze netwerkorganisatie is inmiddels daadwerkelijk meer gericht op "Samen Verantwoordelijk" en "Samen Sturen". Ervaringen en dilemma's worden gedeeld en het kritisch strategisch bestuurlijk gesprek wordt op professionele wijze gevoerd.

De aanbevelingen vanuit de inspectie waren welkom en worden in uitvoering gebracht. Zo zal het bestuur zich in de jaarverslagen nog meer gaan richten op de beleidsmatige verantwoording van de rijksuitgaven.

Samenvattend: we zullen de ingezette koers vervolgen en meenemen in de evaluatie van ons huidige ondersteuningsplan en nieuw op stellen ondersteuningsplan voor 2026-2030. Het bestuur kijkt net als de inspectie met vertrouwen naar de toekomst.

Bijlage: Zienswijze bestuur

[Richtlijn: verwijder dit hoofdstuk als er geen zienswijze is]

[...]

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060

